

Comune di Gerenzago **(Provincia di Pavia)**

AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEI SERVIZI CIMITERIALI DEL COMUNE DI GERENZAGO . APPROVAZIONE DELLA RELAZIONE AI SENSI DELL'ART. 34 COMMA 20 DEL D.L. N. 179/2012 CONVERTITO NELLA LEGGE N. 221/2012 PER IL PERIODO 01/04/2017 AL 31/03/2020.

La presente relazione è finalizzata ad evidenziare le ragioni ed il rispetto della sussistenza dei requisiti previsti dalla disciplina comunitaria in relazione alla procedura di affidamento dei servizi cimiteriali, della manutenzione e pulizia ordinaria del cimitero comunale di Gerenzago, nel rispetto di quanto previsto dal comma 20, art. 34 del D.L. 179/2012 convertito in Legge 221/2012 che recita ” *Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste*”.

PREMESSA

Tra i servizi erogati dal Comune vi sono i servizi cimiteriali (quali: tumulazioni, estumulazioni, inumazione ed altro), le cui attività sono disciplinate dal DPR 285 del 10.9.1990 “*Approvazione del regolamento di polizia mortuaria*”.

La nozione di servizio pubblico locale a rilevanza economica, in base alle interpretazioni elaborate al riguardo dalla giurisprudenza comunitaria e dalla Commissione Europea, deve essere considerata omologa a quella comunitaria di Servizio di Interesse Generale, ove limitata all'ambito locale (Sentenza n. 272/2004 della Corte di Giustizia UE). I Servizi di Interesse Generale sono servizi forniti dietro retribuzione o meno, considerati d'interesse generale dalle autorità pubbliche e soggetti quindi a specifici obblighi inerenti al pubblico servizio, volti a soddisfare i bisogni della comunità o di parte di essa.

Il vigente regolamento comunale di Polizia Mortuaria , disciplinante le modalità di erogazione dei servizi cimiteriali alla cittadinanza, predisposto in ottemperanza al regolamento nazionale di polizia mortuaria, è stato approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 4 del 17/02/1995 e modificato con delibera di Consiglio Comunale n.35 del 24/09/1997, n.44 del 22/12/1998 e n.40 del 25/11/2013.

Il Comune di Gerenzago gestisce, con contratto di appalto Rep. N. 281 del 11/06/2013 i servizi cimiteriali.

1. RAGIONI DELL’AFFIDAMENTO

L'intento dell'Amministrazione comunale si spiega con la volontà di scegliere la forma di gestione dei servizi cimiteriali improntata a criteri di economicità, efficienza, efficacia e funzionalità.

Il Comune di Gerenzago non dispone internamente delle necessarie risorse umane e strumentali in grado di gestire in economia i servizi cimiteriali, quali inumazione, estumulazione, tumulazioni ed altri servizi specificati nel capitolato speciale.

L'esternalizzazione dei servizi cimiteriali a terzi, mediante procedura ad evidenza pubblica, rappresenta la forma più idonea per la gestione delle operazioni cimiteriali mantenendo in amministrazione diretta le attività di controllo e verifica delle operazioni appaltate.

2. LA FORMA DELL’AFFIDAMENTO PRESCELTA

Il modulo ottimale per la gestione dei servizi cimiteriali in oggetto resta individuato nell'appalto, a terzi secondo la normativa di cui al D.lgs. n. 50 del 18.04.2016, per le seguenti ragioni:

- a) l'Amministrazione Comunale, non disponendo delle necessarie risorse umane e strumentali, ha individuato da tempo nell'appalto la forma di gestione più idonea per la gestione delle operazioni cimiteriali mantenendo in amministrazione diretta le attività di controllo e verifica delle operazioni appaltate.

Attualmente le operazioni cimiteriali disciplinate dal DPR 285/90, quali inumazioni, tumulazioni, esumazioni, ecc., vengono effettuate dalla ditta affidataria del servizio Terzi Ambiente srl con sede in Chiari (BS).

La stipula di concessioni per sepolture private in loculi, ossari, ecc., così come le autorizzazioni per operazioni cimiteriali e cremazione dei defunti, vengono gestite direttamente dai competenti Uffici comunali. Sono state adeguate le tariffe relative alle concessioni cimiteriali a carico della cittadinanza con deliberazione della Giunta Comunale n. 76 del 24/06/2010 e Consiglio Comunale n.40 del 15/11/2013. Le tariffe in vigore, relativamente ai servizi cimiteriali, sono quelle stabilite dal capitolato speciale di appalto per la gestione dei servizi cimiteriali, allegato alla delibera di consiglio comunale n.14 del 26/04/2013, ribassate del 2% come da verbale di gara approvato con delibera di Giunta Comunale n.53 del 18/06/2013.

Tenuto conto che nel contratto da aggiudicare, i servizi di manutenzione ordinaria, taglio dell'erba, svuotamento cestini e pulizia servizi igienici vengono effettuati in economia, dal personale del Comune, riuscendo quindi ad ottenere un risparmio sulle manutenzioni.

Nel rispetto dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo e del decreto legislativo n. 50/2016 e successive modificazioni, al fine di garantire la massima concorrenza, trasparenza e partecipazione, verrà indetta con procedura negoziata tra almeno 5 operatori economici, ai sensi dell'articolo 36, comma 2 lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016 e successive modificazioni..

L'appalto sarà aggiudicato con il criterio del miglior prezzo di cui all'art. 95 comma 4 lett. c) del Decreto dell'appalto di cui in argomento.

3. PERSONALE

Il personale dell'affidatario impiegato per lo svolgimento delle attività oggetto del capitolato agirà sotto la diretta ed esclusiva responsabilità dell'affidatario medesimo.

La società affidataria dovrà disporre di personale e mezzi adeguati a garantire il regolare e corretto funzionamento delle attività, attraverso l'impiego delle necessarie figure professionali, obbligandosi ad applicare, nei confronti dei lavoratori dipendenti, le condizioni previste dai contratti collettivi di lavoro di categoria e dagli eventuali accordi integrativi vigenti. Inoltre, dovrà provvedere, a propria

cura e spese, agli accantonamenti contemplati dagli stessi accordi collettivi, alle assicurazioni di legge ed all'osservanza di tutte le forme previdenziali stabilite, tenendone del tutto indenne e sollevata l'Amministrazione comunale.

L'Amministrazione comunale rimane completamente estranea ai rapporti giuridici ed economici che intervengono tra la società affidataria ed il personale.

4. DURATA DELL'APPALTO

La durata dell'appalto è determinata **in tre anni**, precisamente: dal **01/04/2017 al 31/03/2020**. L'Aggiudicatario, alla scadenza, è tenuto all'eventuale prosecuzione del servizio sino all'affidamento del medesimo al successivo aggiudicatario a seguito di nuovo appalto, per un periodo comunque non superiore a mesi 6 (sei), nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara, alle stesse condizioni previste dal contratto.

5. EQUILIBRIO ECONOMICO FINANZIARIO

La remunerazione per l'aggiudicatario consiste nel diritto di gestire i servizi cimiteriali, quali inumazioni, tumulazioni, esumazioni, ecc...., riscuotendo il corrispettivo direttamente dal Comune su presentazione di regolare fattura e previa verifica delle prestazioni fornite.

L'aggiudicatario dovrà garantire al Comune di Gerenzago il regolare svolgimento di tutti i servizi cimiteriali indicati nella tabella di cui all'art. 8 del capitolato d'appalto.

I servizi verranno erogati senza alcun onere a carico del comune. Il Comune chiederà il rimborso del servizio prestato, a seguito della richiesta di erogazione da parte dell'utente, senza alcun compenso aggiuntivo al fine di garantire l'equilibrio della gestione.

6. TARIFFE

L'aggiudicatario è tenuto ad applicare le vigenti tariffe stabilite dal Comune senza accordare riduzioni e agevolazioni, se non nei casi espressamente stabiliti dalla legge, dal Regolamento comunale o da specifici provvedimenti dell'Amministrazione.

Gerenzago, 19/12/2016

Il Responsabile del Servizio Tecnico

Arch. Paolo Bersani